

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Conform prevederilor actuale ale Legii 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, activitatea de acreditare a furnizorilor de servicii sociale și cea de licențiere a serviciilor sociale se realizează centralizat la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. Cele două procese vizează atât furnizori cât și servicii sociale destinate unor diferite categorii de beneficiari precum: copiii, persoanele cu dizabilități, victimele violenței domestice sau persoanele vârstnice.

Coodonarea și îndrumarea metodologică a activității serviciilor sociale destinate celor patru categorii de beneficiari este asigurată de patru instituții centrale și anume: Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, Departamentul pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități și un departament din cadrul aparatului propriu al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2014 privind adoptarea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative a fost înființată Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție și Departamentul de Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați. Organizarea și funcționarea acestor instituții este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 299/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție și prin Hotărârea Guvernului nr. 250/2014 privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați.

De asemenea, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative a fost reînființată Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități, a cărei organizare și funcționare a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2015.

Cele trei instituții centrale elaborează și propun ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, spre aprobare, criteriile, standardele minime și indicatorii care stau la baza acreditării furnizorilor și a serviciilor sociale din domeniul de competență pe care îl gestionează: serviciile de prevenire a separării copilului de părinți și de protecție specială a copilului separat temporar sau definitiv de părinți, serviciile

destinate victimelor violenței în familie și serviciile destinate persoanei adulte cu dizabilități.

1.Schimbări preconizate:

Cele trei autorități au rolul de a asigura elaborarea criteriilor, standardelor minime și indicatorii care stau la baza acreditării furnizorilor și a serviciilor pentru domeniul propriu de activitate. Cu toate acestea, deși stabilirea nevoilor și elaborarea actelor care țin de condițiile ce ar trebui îndeplinite de orice furnizor de servicii pentru fiecare dintre domeniile mai sus menționate este realizată la nivelul fiecăreia dintre cele trei instituții coordonatoare, derularea procedurilor administrative și îndeplinirea formalităților privind eliberarea licențelor de funcționare se realizează la nivelul MMFPSPV.

Prin aprobarea prezentului proiect de act normativ se va asigura o mai bună coordonare a procedurilor aplicabile în cazul eliberării licenței de funcționare, prin conferirea atribuțiilor necesare fiecăreia dintre autoritățile coordonatoare de la nivel central, pentru domeniile proprii de competență, având în vedere că prin prisma atribuțiilor ce le revin acestea cunosc cel mai bine, problemele și condițiile pe care ar trebui să le îndeplinească furnizorii care prestează servicii sociale pentru fiecare dintre categoriile de beneficiari din cele trei domenii de competență, respectiv: copii, victime ale violenței domestice și persoane cu dizabilități.

În acest context este important de menționat că prin aprobarea prezentului proiect de act normativ se asigură premisele coerenței prevederilor legislative în vigoare.

Astfel, deși prin prevederile art. 5 alin. (7) lit. j) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2014 privind adoptarea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție are ca atribuție licențierea serviciilor destinate prevenirii separării copilului de părinții săi, precum și protecției speciale a copilului, organizate, în condițiile legii, de către autoritățile publice sau organismele private autorizate și asigură la nivel național evidența acestor servicii, în fapt această atribuție nu a putut fi exercitată întrucât dispoziția este în contradicție cu prevederile Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale.

3. Alte informații - Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Nu e cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

4. Impactul asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații	Aplicarea prevederilor prezentei Ordonanțe nu presupune eforturi bugetare suplimentare.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;

- modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 118/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.
Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații. Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul a fost transmis spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu a fost supus unor asemenea dezbateri.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 887/2015.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații.

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



VICTOR VIOREL PONTA